

Е.И. Нефедьева, Е.Н. Серкова
*Байкальский государственный университет,
Иркутск, Российская Федерация*

МАТЕРИНСКИЙ КАПИТАЛ КАК МЕРА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Аннотация. В статье представлен новый взгляд на материнский капитал как меру социальной поддержки семей с детьми. Обозначены современные проблемы, сложности предоставления и расходования материнского капитала. Рассмотрение ведется на примере среднего сибирского города. Проведен социолого-статистический анализ социальной поддержки семей посредством выплаты материнского капитала, условий и проблем его применения. Даны предложения по оптимизации работы программы материнского капитала.

Ключевые слова: материнский капитал; социальная поддержка; семьи с детьми; социологический опрос.

E.I. Nefedyeva, E.N. Serkova
*Baikal State University,
Irkutsk, the Russian Federation*

MATERNITY CAPITAL AS A MEASURE OF SOCIAL SUPPORT FOR FAMILIES WITH CHILDREN

Abstract. The article presents a new view of maternity capital as a measure of social support for families with children. The current problems and difficulties of providing and spending maternity capital are outlined. The study is based on the example of an average Siberian city. A socio-statistical analysis of the social support of families through the payment of maternity capital, conditions and problems of its application is carried out. Suggestions for optimizing the work of the maternity capital program are given.

Keywords: maternity capital; social support; families with children; sociological survey.

Понятие «материнский капитал» появилось в России в 2006 г. в связи с тем, что в стране наблюдалась нестабильная демографическая ситуация [1; 2, с. 24]. Так, государством был введен в действие закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»¹. Данный закон определяет принципы и механизмы выплат материнского капитала, направленного на стимулирование рождаемости в стране и укрепление престижа института семьи. Ма-

¹ О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей : федер. закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

теринский капитал представляет собой средства, которые передаются из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда РФ в целях реализации дополнительных мер господдержки¹.

Проведенный анализ социально-экономического положения семей с детьми в г. Черемхово позволил выявить, что в целом положение семей с детьми в современных условиях можно охарактеризовать как удовлетворительное. Однако неблагоприятная ситуация в отношении снижения жизненного уровня наблюдается среди некоторых категорий семей [3; 4, с. 125].

С опорой на статистические данные ПФР г. Черемхово проанализирована организация социальной поддержки семей с детьми посредством предоставления семьям материнского капитала. Сделан вывод, что материнский капитал как форма дополнительной социальной поддержки семей с детьми принесла очень неплохие результаты². Наличие различных направлений распоряжения средствами материнского капитала позволяет программе решать различные проблемы семей с детьми. Кроме того, так как она продлена еще на несколько лет, то еще многие семьи с детьми в г. Черемхово смогут ей воспользоваться, благодаря чему улучшится не только социально-экономическое положение семей с детьми, но и демографическая ситуация в городе³.

Нами было проведено социологическое исследование методом стандартизованного интервью среди населения г. Черемхово. Данное исследование направлено на выявление отношения граждан города к материнскому капиталу как форме социальной поддержки семей с детьми с целью определения условий и проблем применения материнского капитала. Количество респондентов составило 50 чел. Пол — женский. Возраст — 25–40 лет. Все являлись жителями г. Черемхово. Опрос проводился непосредственно возле МФЦ и ПФР г. Черемхово при обращении по вопросам оформления сертификата на материнский капитал⁴.

По результатам исследования сделан вывод, что сама идея материнского капитала достаточно позитивна, так как предполагает дополнительную государственную помощь семьям, имеющим детей, однако не является определяющим фактором по отношению к репродуктивным планам семьи. В то же время материнский капитал представляет собой немаловажную дополнительную социальную поддержку семьи с детьми, в связи с тем что у многих семей возникают проблемы, связанные с улучшением жилищных условий, а также сложные жизненные ситуации, обусловленные материальными трудностями. Также выявлено, что в практике реализации данной программы до сих пор остаются не решенными определенные вопросы. Так, многие граждане сталкиваются с проблемами правового, организационного, административного характера, являющимися проблемой самой системы социальной защиты населения — сложный бю-

¹ Пенсионный фонд Российской Федерации : офиц. портал. URL: <http://www.pfrf.ru> (дата обращения: 15.01.2021).

² Министерство труда и социальной защиты РФ : офиц. портал. URL: <https://mintrud.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2021).

³ Черемхово : офиц. портал. URL: http://chertown.ru/harakteristika_cheremhovo.php (дата обращения: 15.01.2021).

⁴ Администрация города Черемхово. URL: <http://admcher.ru> (дата обращения: 12.01.2021).

рократический механизм, коррупция, некомпетентность государственных служащих, занимающихся данной проблемой, плохая подготовка социальных служб на региональном и местном уровнях [5, с. 42; 6].

Что касается собственно социальной поддержки семей с детьми посредством материнского капитала, то в данном вопросе мнения разделились. Так, на вопрос «Считаете ли Вы материнский капитал серьезной поддержкой семьи с детьми?» 46 % ответили «да», 31 % — «нет», 23 % затруднились ответить.

Большинство опрошенных (36 %) ответили, что основной проблемой, с которой сталкиваются молодые семьи с детьми в нашей стране, является жилищный вопрос, однако в то же время следует отметить, что 34 % респондентов считают важными проблемами малообеспеченность и 15 % — слабую социальную поддержку семей с детьми государством.

46 % опрошенных считают, что кроме заявленных государством целей использования материнского капитала следует добавить возможность использования его на личные нужды, 24 % предлагают направить средства материнского капитала на здравоохранение, 30 % предпочли бы оставить неизменными заявленные цели, т.е. им достаточно уже имеющихся направлений.

Для выявления проблемных вопросов в процессе реализации программы материнского капитала в современных условиях было проведено интервью с работниками ПФР г. Черемхово, которые непосредственно осуществляют деятельность по оформлению сертификатов на выдачу материнского капитала.

Нас интересовал вопрос о причинах отказа в выдаче сертификата на материнский капитал. Исходя из анализа статистической информации каждый год отмечается несколько таких случаев.

Основной причиной отказа в выдаче сертификата является неправильный порядок подачи заявления. Это происходит в случае, если заявителем указаны недостоверные сведения, неправильно собраны документы, предоставлен неполный пакет документов или сотрудниками ПФР обнаружены ошибки в написании заявления. Это говорит о недостаточной информированности населения об особенностях реализации программы материнского капитала в г. Черемхово.

Также существуют и более значительные причины. Например, в практике работы был случай, когда гражданка родила третьего ребенка. Однако в предыдущие годы она вела асоциальный образ жизни, что повлекло лишение ее прав на первых двух детей. Материнский капитал данная гражданка не получала. На сегодняшний день, пройдя курс реабилитации, женщина является хорошей женой и мамой для третьего ребенка. Но все-таки право на получение сертификата на материнский капитал у нее отсутствует вследствие факта лишения ее родительских прав.

Также на практике возникают сложности в получении разрешения на использование средств материнского капитала либо сложности с перечислением ПФР средств, нарушение сроков и т.д. [7, с. 18].

Сертификат должен быть использован в соответствии с законными целями. В зависимости от определенного направления держатель сертификата должен обратиться в ПФР и предоставить установленный пакет документации, который

состоит из достаточно обширного перечня документов. При этом вся представленная документация подвергается тщательной проверке сотрудниками ПФР. Однако на практике случаются ситуации, когда заявитель предоставил не все необходимые документы, а также были случаи обнаружения документов, в которых содержались ложные сведения. В таких случаях ПФР выносит правомерное решение об отказе.

Таким образом, несмотря на положительные отзывы о программе материнского капитала, на практике возникают сложности в процессе получения сертификата на материнский капитал и использования средств на решение определенных проблем семей с детьми¹.

В связи с этим рассмотрены перспективы развития системы социальной поддержки семей с детьми посредством материнского капитала². Для того чтобы упростить процесс получения и использования средств материнского капитала, необходимо принятие мер по совершенствованию существующего законодательства. Посредством внесения поправок в закон Правительство РФ увеличивает сумму материнского капитала, закрепляет новые возможности его использования, совершенствует порядок получения маткапитала, делая его более простым и удобным, расширяет возможности распоряжения средствами, а также продлевает срок действия программы [8, с. 19; 9].

В целях обеспечения гражданам гарантий реализации права на дополнительные меры государственной поддержки можно рекомендовать следующее:

- увеличение размера материнского капитала в случае рождения не одного ребенка, а нескольких (при многоплодной беременности);
- повторную выплату средств материнского капитала в случае рождения (усыновления) пятого и последующих детей;
- совершенствование (упрощение) процедуры реализации гражданами права на материнский капитал при направлении средств на необходимые цели посредством сокращения перечня необходимой документации, предоставляемой семьями в соответствующие органы;
- увеличение размера материнского капитала в соответствии с расходами семьи до достижения детьми совершеннолетнего возраста.

Также можно обозначить следующие предложения по оптимизации работы программы материнского капитала. Учитывая положительный опыт реализации регионального материнского капитала, можно выделить основные перспективные направления его использования:

- оплата образовательной программы для ребенка, под которой понимается не только обучение в высшем учебном заведении, но и оплата содержания ребенка в детских дошкольных учреждениях;
- ремонт уже имеющегося жилья, где проживает семья;
- погашение всех видов целевых кредитов;
- лечение системных заболеваний членами семьи;

¹ Современные проблемы материнского капитала. URL:<https://schetuchet.ru/sovremennye-problemy-matinskogo-kapitala> (дата обращения: 15.01.2021).

² Материнский капитал в 2021 году, новости и изменения // Центр материнского капитала : офиц. портал. URL: <https://мкап.рф/новости/2020> (дата обращения: 15.01.2021).

- получение высшего образования родителем в регионе проживания;
- покупка предметов по уходу за малышом первого года жизни и его развитию, транспортного средства, технических средств реабилитации;
- получение ежегодных денежных выплат;
- приобретение стройматериалов для постройки или ремонта жилья.

Выявлено, что система социальной поддержки семей с детьми посредством реализации программы материнского капитала в современных условиях имеет как преимущества, так и недостатки. При этом для устранения данных недостатков государство постоянно должно принимать меры, направленные на совершенствование организации данного процесса, основываясь на характеристике современного социально-экономического положения страны. В связи с этим правительство направляет усилия на выявление проблемных вопросов и поиск путей их решения для оптимизации механизма реализации программы материнского капитала. Для этого важно проводить постоянный мониторинг и оценку существующего законодательства, а также осуществлять работу по всестороннему исследованию семей с детьми, направленному на выявление их потребностей как участников данной программы, кроме того, в первую очередь учитывать интересы семей при проведении реформирования системы социальной поддержки посредством материнского капитала [10; 11].

Программа материнского капитала как формы социальной поддержки семьи с детьми заключается в том, что государство находит пути создания новой формы социальной помощи, которая должна стимулировать рождаемость.

В связи с этим данная актуальная тема является объектом выработки государственной семейной политики, формулирования практических рекомендаций социальным службам и другим компетентным органам.

Также можно порекомендовать для улучшения системы социальной поддержки семей с детьми следующие шаги:

- наладить сотрудничество между органами государственной власти и общественностью;
- реформировать российские социальные службы, изменить подходы к решению проблем молодых семей, сократить штаты, уменьшить документооборот;
- предпринять шаги к увеличению пособий и материнского капитала;
- в то же время надо понимать, что увеличение рождаемости зависит не только от материальной помощи, поэтому надо обратить внимание на работу служб, помогающих в планировании семьи, увеличить число дошкольных образовательных учреждений;
- в рамках реализации молодежной политики должны предприниматься более активные меры по пропаганде семейного образа жизни;
- в поддержке нуждаются не только полные семьи, но и матери-одиночки, в том числе несовершеннолетние, они нуждаются в особом внимании со стороны государственных органов, как и родители детей-инвалидов;
- социальную поддержку надо оказывать в отношении каждого ребенка в семье.

Поскольку в нашей стране существуют перспективы развития системы социальной поддержки семей с детьми посредством материнского капитала, появляется необходимость дальнейшего совершенствования данной системы с помощью реформирования и модернизации программ, направленных на обеспечение социальной защиты семей с детьми. В связи с этим государству необходимо направлять усилия на разработку соответствующих целевых программ как на федеральном, так и на региональном уровне. Во-вторых, требуется осуществление деятельности по реализации социальной политики в отношении молодых семей с детьми с целью воспитания семейных ценностей у современной молодежи. В-третьих, на реализацию программных мероприятий необходимы бюджетные средства, поэтому государство должно взять на себя вопросы финансового обеспечения и разработать соответствующие механизмы управления бюджетными средствами, а именно обеспечение контроля их целевого использования на необходимые направления [12].

Очевидно, что существует объективная необходимость дальнейшего развития основных социальных процессов, происходящих на данном этапе современной российской системы социальной поддержки семей с детьми, в том числе посредством материнского капитала. В то же время интересы семьи как важнейшего социального института, выполняющего функцию воспроизводства и воспитания детей, требуют повышенного внимания на государственном уровне.

Список использованной литературы

1. Бубнов В.А. Проблемы формирования Байкальского региона / В.А. Бубнов // Известия Иркутской государственной экономической академии (Байкальский государственный университет экономики и права. — 2010. — № 5. — С. 238–242.
2. Коротина Н.Ю. Материнский капитал как инструмент государственной политики в решении демографических проблем в Российской Федерации / Н.Ю. Коротина, И.А. Рыженкова. — Челябинский гуманитарий. — 2012. — № 2 (19). — С. 24–27.
3. Капустина Т.И. Материнский капитал, как инновационная форма социальной поддержки семьи / Т.И. Капустина // Статистика и экономика. — 2013. — № 6. — С. 161–163.
4. Назарова О.И. Материнский (семейный) капитал как мера социально-экономической защиты детей / О.И. Назарова // Глобальный научный потенциал. — 2014. — № 2 (35). — С. 123–126.
5. Иноземцев Е.С. Программа «Материнский капитал» как информационный аспект демографической безопасности региона / Е.С. Иноземцев // Информационная безопасность регионов. — 2014. — № 3 (16). — С. 39–45.
6. Марков С.Н. Материнский капитал: сущность, механизм, проблемы и перспективы развития / С.Н. Марков, А.В. Алексеева // Скиф. Вопросы студенческой науки. — 2019. — № 8. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/materinskiy-kapital-suschnost-mehanizm-problemy-i-perspektivy-razvitiya/viewer> (дата обращения: 15.01.2021).

7. Леонова Л.Г. Мошенничество в материнском капитале / Л.Г. Леонова, О.В. Дробышева // Современная наука: актуальные проблемы и пути их решения. — 2013. — № 6. — С. 17–19.

8. Бовыкин В.С. Надзор за соблюдением законодательства при приобретении жилья за счет средств материнского капитала / В.С. Бовыкин // Законность. — 2018. — № 4. — С. 17–20.

9. Абдульмянова Т.В. Предупреждение мошенничества в сфере материнского капитала / Т.В. Абдульмянова, И.А. Фролкина // Вопросы российского и международного права. — 2018. — Т. 8, № 10А. — С. 135–141.

10. Беляков А.А. Реализация права на региональный семейный капитал при разрешении судебных споров / А.А. Беляков // Российский судья. — 2017. — № 3. — С. 15–19.

11. Калабихина Е.И. О региональном материнском (семейном) капитале / Е.И. Калабихина // Вестник Московского университета. Сер. 6, Экономика. — 2013. — № 2. — С. 62–70.

12. Левковская Н.Г. Специфика реализации семьями права на материнский капитал / Н.Г. Левковская, О.Е. Андрющенко, В.А. Свищева // Социум и власть. — 2017. — № 3. — С. 41–46.

Информация об авторах

Нефедьева Елена Ивановна — кандидат экономических наук, доцент, кафедры социологии и психологии, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: nei10@mail.ru.

Серкова Евгения Николаевна — магистрант, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: romanova_jane17@mail.ru.

Authors

Nefedyeva, Elena I. — Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of Sociology and Psychology, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: nei10@mail.ru.

Serkova, Evgenia N. — Master's Student, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: romanova_jane17@mail.ru.